



## บันทึก COP ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

เรื่อง : การจดทะเบียนและการพิสูจน์สัญชาติแรงงานพม่าในจังหวัดสมุทรสาคร

หน่วยงาน : ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

วันที่ : 7 กันยายน 2553

สถานที่ : ห้องประชุมสำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

ผู้เข้าร่วม:

ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	บทบาท
นายกรีธา สฟโชค	แรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	ประธาน
นายประสิทธิ์ พูนจันทร์	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้เล่าเรื่อง
พันโทหญิงรุ่งอรุณ เกิดโคคา	นักวิชาการพัฒนาฝีมือแรงงานชำนาญการ ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	
นางณัชชา รัตตะกฤษ	นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ สำนักงานประกันสังคมจังหวัดสมุทรสาคร	
นางศิริณา รุจิระชุนห์	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	
นางสาวลาภพร ลิ้มดุลย์	นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ สำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	
นางสาวธัญมาศ ใจตรง	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร	

บันทึก COP ส่วนราชการสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร

ชื่อ - นามสกุล	ตำแหน่ง	บทบาท
นางสาววาสนา ทองแถม	นักวิชาการแรงงาน (ด้านจิตวิทยา) สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร	
นายนิรันดร์ เทียนเหมิง	นักวิชาการแรงงาน สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร	
นายชูรัช ราชสุวรรณ	นักวิชาการแรงงาน สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร	
นางสาวพินยดา แจ่มจันทร์ศรี	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้จัดบันทึก
นางสุพิชฌาย์ นัยอรอด	นักวิชาการแรงงานชำนาญการ สำนักงานแรงงานจังหวัดสมุทรสาคร	ผู้จัดบันทึก

### บันทึกเล่าเรื่อง



ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
นายประสิทธิ์ พูนจันทร์	<p><b>1. สถานการณ์ด้านแรงงานและการมีงานทำของ จ.สมุทรสาคร</b></p> <p>ผู้ประกอบการในจังหวัดสมุทรสาคร มีความต้องการแรงงานเมื่อปี 2552 จำนวน 233,432 คน แต่แรงงานไทยมีไม่เพียงพอ เนื่องจากคนไทยไม่นิยมทำงานในกิจการประมงและต่อเนื่องประมง ส่งผลให้สถานประกอบการได้รับความเดือดร้อนในการผลิต และส่งสินค้า จึงใช้การจ้างแรงงานต่างด้าวทดแทน ทำให้แรงงานต่างด้าวหลังไหลเข้ามาทำงานในจังหวัดสมุทรสาครมากขึ้นทุกปี โดยในปี 2552 มีความรุนแรงในการจ้างแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันจากคณะรัฐมนตรีให้คนต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย 3 สัญชาติ (พม่า ลาว และกัมพูชา) ทำงานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน มีมากถึง 124,454 คน หรือคิดเป็นร้อยละ 10.64 ของคนต่างด้าวทั้งประเทศ โดยจัดเป็นความรุนแรงในลำดับที่ 2 รองจากกรุงเทพมหานคร ในจำนวน 5 จังหวัดที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก ได้แก่ กรุงเทพฯ สมุทรสาคร เชียงใหม่ สุราษฎร์ธานี และภูเก็ต ตามลำดับ แต่แรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันยังไม่เพียงพอกับความต้องการที่แท้จริง</p>	<p>(1) สถานการณ์ด้านแรงงานและการมีงานทำของ จ.สมุทรสาคร</p> <p>(2) นโยบายภาครัฐในการบริหารแรงงานต่างด้าว</p> <p>(3) ความสำเร็จในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่</p> <p>(4) มติคณะรัฐมนตรีผ่อนผันให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ</p> <p>(5) การพิสูจน์สัญชาติ</p>

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>ดังนั้นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ในการเพิ่มและขยายโอกาสการมีงานทำเกี่ยวกับการจัดระบบการทำงานของคนต่างด้าวให้เป็นไปตามกฎหมายและข้อผูกพันระหว่างประเทศเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจ ความมั่นคงของประเทศและการมีงานทำของคนไทย โดยเฉพาะในส่วนการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานให้เหมาะสมกับสภาวะการมีงานทำของคนไทยและสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศไทย โดยดำเนินการผลักดันและสนับสนุนให้รัฐบาลใช้นโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา อยู่ในราชอาณาจักรและสามารถทำงานระหว่างรอการส่งกลับได้อีกครั้ง</p>	
	<p><b>2. นโยบายภาครัฐในการบริหารแรงงานต่างด้าว</b></p> <p>ปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายเป็นปัญหาสำคัญที่ก่อให้เกิดผลกระทบทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้น ดังนั้นเพื่อเป็นการกำหนดนโยบาย มาตรการ และแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งการบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวก และประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหา การติดตามประเมินผลเป็นไปอย่างมีระบบและต่อเนื่อง ทั้งในระยะสั้นและระยะยาว รัฐบาลจึงให้มีการแต่งตั้ง <b>คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.)</b> เพื่อดำเนินการให้เป็นไปอย่างมีเอกภาพ และมีประสิทธิภาพในการบริหารที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น ประกอบด้วย</p> <p>นายกรัฐมนตรีหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นรองประธาน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการนายกรัฐมนตรี เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ ผู้อำนวยการสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ผู้บัญชาการทหาร</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>สูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน อธิบดีกรมการจัดหางาน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ</p> <p>นโยบายและแนวทางในการดำเนินการของรัฐบาลต่อแรงงานต่างด้าวที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา โดยกำหนดนโยบายและมาตรการในการจัดระบบและควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยอาศัยมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2539-2542</b> ได้มีการผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวทำงานเฉพาะพื้นที่และกิจการที่กำหนด เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2543</b> ทางราชการเริ่มมีนโยบายที่จะเร่งรัดนำเข้าแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้อง โดยให้ยุติการจ้างเป็นคราวๆไปและเห็นควรจัดตั้งองค์กรเพื่อแก้ปัญหาเป็นการเฉพาะ</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2544</b> รัฐบาลได้จัดตั้งคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้าเมือง (กบร.) เพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า กัมพูชา และลาวที่ลักลอบเข้ามาทำงาน มารายงานตัวเพื่อทราบกลุ่มเป้าหมายที่เป็นปัญหาทั้งหมด</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2546</b> ได้มีการลงนามว่าด้วยการจ้างงานกับประเทศต้นทาง ครบทั้ง 3 ประเทศ คือ พม่า ลาว และกัมพูชา นอกจากนี้ รัฐบาลยังได้กำหนดนโยบายในการแก้ปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยมอบหมายให้กระทรวงแรงงานเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำยุทธศาสตร์แก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบได้แก่</p> <p>1) ยุทธศาสตร์การจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>2) ยุทธศาสตร์กำหนดมาตรฐานการจ้างแรงงานต่างด้าวให้มีมาตรฐานเช่นเดียวกับแรงงานไทย</p> <p>3) ยุทธศาสตร์การสกัดกั้นแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาทำงาน</p> <p>4) ยุทธศาสตร์การปราบปรามเน้นการข่าวและจับกุมนายจ้าง</p> <p>5) ยุทธศาสตร์การผลักดันและส่งกลับ</p> <p>6) ยุทธศาสตร์การประชาสัมพันธ์</p> <p>7) ยุทธศาสตร์การติดตามประเมินผล</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2547</b> คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ โดยมีเป้าหมายคือ การใช้แรงงานต่างด้าวอย่างถูกกฎหมายภายใต้ยุทธศาสตร์ 7 ยุทธศาสตร์หลัก</p> <p><b>ปี พ.ศ. 2548-2551</b> คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา ที่เคยรายงานตัวและจดทะเบียนไว้กับกรมการปกครอง อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว เพื่อรอการส่งกลับ และทำงานได้เป็นเวลาไม่เกิน 2 ปี</p>	
	<p><b>3. ความสำเร็จในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่</b></p> <p>เนื่องจาก สถานประกอบการประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงานไทย จำเป็นต้องไปจ้างแรงงานต่างด้าวสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชา ที่รัฐบาลได้ผ่อนผันให้อยู่และทำงานในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว แต่แรงงานต่างด้าวเหล่านั้นได้ลดน้อยลงไปเรื่อย ๆ ตามทฤษฎีการเคลื่อนย้ายแรงงานและมาตรการทางกฎหมาย(การตรวจจับกุมและดำเนินคดี) ทำให้แรงงานไม่เพียงพอกับความต้องการของนายจ้าง ต้องลักลอบไปจ้างแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย ซึ่งทำให้ได้รับความเดือดร้อนอย่างมาก ภาครัฐและเอกชนต่างมีความเห็นร่วมกันว่า รัฐบาลควรเปิดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรอบใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าที่เข้าเมืองผิดกฎหมายและลักลอบทำงานอยู่เป็นจำนวนมาก โดยดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>3.1 การดำเนินงานภาครัฐ</p> <p>ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครได้ดำเนินนโยบายเพื่อให้มีจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวให้ถูกต้องและสอดคล้องตรงกับความ เป็นจริงและความต้องการแรงงานของผู้ประกอบการซึ่งมีประมาณ 233,432 คน ดังนี้</p> <p>3.1.1 ประกาศรับสมัครแรงงานไทย</p> <p>ให้ดำเนินการประกาศรับสมัครแรงงานไทยทั่วประเทศ จำนวน 150,000 คน ในปี พ.ศ. 2551 และ พ.ศ. 2552 ระยะเวลาครั้งละ 60 วัน ปรากฏว่าครั้งที่ 1 มีคนไทยสมัครเข้าทำงานเพียง 126 คน คิดเป็นร้อยละ 0.05 ของความต้องการแรงงาน ครั้งที่ 2 มีคนไทยสมัครงานทุกประเภทตำแหน่ง 305 คน ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า จังหวัดสมุทรสาครยังขาดแคลนแรงงานจำนวนมาก</p> <p>3.1.2 ใช้นโยบาย “นำได้ดินขึ้นสู่นดิน”</p> <p>จังหวัดสมุทรสาครยังขาดแคลนแรงงานจำนวนมาก โดยเฉพาะแรงงานในระดับล่าง ซึ่งคนไทยไม่นิยมทำงาน ทำให้นายจ้าง/สถานประกอบการต่างๆ ที่ขาดแคลนแรงงานในระดับล่าง มีความต้องการแรงงานต่างด้าวมาทดแทนเพื่อให้กิจการสามารถดำเนินต่อไปได้ โดยมีความจำเป็นในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่ ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● เป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน</li> <li>● เป็นการส่งเสริมภาคธุรกิจให้ดำเนินการจ้างงานอย่างเต็มที่ ทำให้การบริหารจัดการด้านบุคลากรมีความสะดวกและง่ายขึ้น</li> <li>● สามารถควบคุมแรงงานต่างด้าวได้อย่างมีประสิทธิภาพทั้งในด้านสังคม ด้านสาธารณสุข ความเป็นระเบียบเรียบร้อยของสังคม</li> <li>● ภาครัฐสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียม รวมถึงค่าบริการอื่นๆ เป็นรายได้เข้ารัฐจำนวนมาก และสามารถนำรายได้ดังกล่าวมาบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวให้มีความทันสมัยมากขึ้น</li> </ul>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>ได้</p> <p>ด้านกฎหมาย นายจ้างและแรงงานต่างด้าว สามารถทำงานได้โดยไม่ต้องหลบเลี่ยงกฎหมายในการจ้างแรงงานต่างด้าวทำงานโดยเฉพาะในกิจการที่มีความจำเป็น</p> <p>3.1.3 ดำเนินการประชาสัมพันธ์และประสานความร่วมมือทุกระดับ</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) รัฐบาล</li> <li>2) รัฐสภา โดยคณะกรรมการสิทธิการและอนุกรรมการสิทธิการชุดต่างๆ ของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา</li> <li>3) สื่อสารมวลชนแขนงต่างๆ</li> <li>4) องค์กรเอกชน</li> <li>5) ต่างประเทศ เช่น ทหารการพม่า <ol style="list-style-type: none"> <li>1) วันที่ 21 สิงหาคม 2551 นายอุหม่องมินท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศพม่า ได้ลงนาม MOU นำเข้าแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ซึ่งมีเงื่อนไขจะดำเนินการพิสูจน์สัญชาติที่ฝั่งพม่า ณ บริเวณด่านท่าซี้เหล็ก ด้านเกาะสอง และด่านเมียวดี โดยคณะทางการพม่าได้มาเยี่ยมชมสถานประกอบการจังหวัดสมุทรสาคร ณ บริษัท ณรงค์ซีฟู๊ด จำกัด (สาขามหาชัย)</li> <li>2) ระหว่างวันที่ 18-19 พฤศจิกายน 2551 นายหม่อง มิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสหภาพพม่าและคณะ กำหนดเยือนประเทศไทยเพื่อติดตามความก้าวหน้าในการพิสูจน์สัญชาติและการนำเข้าแรงงานพม่ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมาย รวมถึงปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการเพื่อหามาตรการแก้ไขให้เกิดประโยชน์ต่อทั้งนายจ้างไทยและแรงงานพม่า โดยคณะ ได้กำหนดจะเดินทางมาเยี่ยมชมสถานประกอบการและแรงงานพม่าในเขตพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร</li> </ol> </li> </ol>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>3) วันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2553 พลตรี หม่อมอุ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสหภาพพม่า เดินทางมา เยี่ยมแรงงานต่างด้าวในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร และได้แจ้งให้ที่ ประชุมทราบเกี่ยวกับการย้ายจุดพิสูจน์สัญชาติแรงงานพม่าจาก จังหวัดเกาะสองมาตั้งอยู่ที่จังหวัดระนองเป็นการชั่วคราว ในช่วง ประมาณเดือนมิถุนายน ซึ่งเป็นหน้ามรสุมทางทะเลฝั่งตะวันตกเพื่อ ลดปัญหาการเสี่ยงอันตรายในการเดินทางของแรงงาน</p> <p>4) วันพุธที่ 14 พฤษภาคม 2551 คณะ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานในโอกาสศึกษาดูงานการ จัดแรงงานต่างด้าวในสถานประกอบการ ณ บริษัทไทยรวมสิน พัฒนาอุตสาหกรรม จำกัด</p> <p>5) วันศุกร์ที่ 13 มิถุนายน 2551 คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลประจำกระทรวงแรงงาน ใน โอกาสสอบทานการดำเนินงานจัดระบบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้า เมือง</p> <p>6) วันอังคารที่ 23 กันยายน 2551 คณะกรรมาธิการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎรศึกษาดูงานเรื่อง “ปัญหาแรงงานต่างด้าว” จังหวัดสมุทรสาคร ณ ชุมชนตลาดกลาง คำกุ่ม อำเภอมือเมือง จังหวัดสมุทรสาคร</p> <p>7) วันพุธที่ 20 สิงหาคม 2551 คณะกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา ศึกษา ดูงานและเข้าร่วมประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสถานการณ์ ด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม จังหวัดสมุทรสาคร ณ ห้องประชุม 401 ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร</p> <p>8) วันศุกร์ที่ 22 สิงหาคม 2551 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศพม่า (นายหม่อม มั่น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศพม่า) อธิบดีกรมการ จัดหางาน และคณะ ในโอกาสเยี่ยมชมสถานประกอบการจังหวัด สมุทรสาคร ณ บริษัท ณรงค์ซีฟู๊ด จำกัด (สาขามหาชัย)</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p style="text-align: center;"><b>3.2 การดำเนินงานภาคเอกชน</b></p> <p>ผู้แทนภาคเอกชน รวมทั้งองค์กรเอกชน รวม 14 หน่วยงาน นายจ้าง/สถานประกอบการ สภาอุตสาหกรรม ได้ดำเนินการเรียกร้องให้มีการจดทะเบียนอย่างต่อเนื่อง</p> <p style="text-align: center;"><b>3.3 ข้อเสนอแนะแนวทางการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวใหม่</b></p> <p>การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวครั้งใหม่ ไม่ควรใช้วิธีการเดิมคือ ยึดเอาจำนวนที่มีใบอนุญาตในปีแรกเป็นตัวตั้ง แล้วอนุญาตเฉพาะแรงงานกลุ่มนี้มาจดทะเบียน(ต่ออายุ)ในปีถัดไป จำนวนแรงงานก็จะค่อย ๆ ลดลง ดังที่เกิดขึ้นมาแล้ว เพราะจะทำให้จำนวนแรงงานต่างด้าวนอกระบบหรือลงใต้ดินเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ วิธีการจดทะเบียนดังกล่าวจึงไม่สามารถแก้ปัญหาต่างๆดังกล่าวมาแล้วได้ จึงควรดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ตามแนวคิด ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ควรเปิดโอกาสให้สามารถจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวได้ง่ายขึ้น กล่าวคือให้จดทะเบียนได้ทั้งปี ปีละ 2 ครั้ง หรืออย่างน้อยควรเปิดให้มีการจดทะเบียนใหม่ทุก 2 ปี เพื่อเปิดช่องทางให้แรงงานเข้าระบบได้ง่าย มีแรงงานหมุนเวียนใช้ทำงานได้ทั้งปี และสามารถตรวจสอบดูแลได้ตรงกับสถานการณ์ความต้องการจริง</li> <li>● ควรเปิดให้มีการจดทะเบียนผู้ติดตามหรือสมาชิกของครอบครัวที่แรงงานต่างด้าวได้สร้างขึ้นอย่างมีเงื่อนไข เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่ว่าแรงงานต่างด้าวจำนวนมากไม่ได้ย้ายถิ่นมาเพียงคนเดียว และมีการสร้างครอบครัวเกิดขึ้นขณะทำงาน และเพื่อให้มีการควบคุมและตรวจสอบอย่างเป็นระบบด้วย</li> <li>● ควรเปิดให้มีการจดทะเบียนในทุกประเภทกิจการเพื่อให้ฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวสะท้อนภาพของสถานการณ์การจ้างงานจริง ๆ ที่เกิดขึ้น ซึ่งสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในการวิเคราะห์ การจ้างงานระดับล่างที่เกิดขึ้นว่ามีความขาดแคลนแรงงานไทยในภาคการจ้างงานต่าง ๆ อย่างไร จนนายจ้างหรือผู้ประกอบการต้องจ้างแรงงานข้ามชาติแทนหรือเป็นความขาดแคลนแรงงานแอบแฝง เนื่องจากแรงงานไทยไม่ยอมทำงานระดับล่าง หรือ</li> </ul>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>เนื่องจากสาเหตุอื่น ๆ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● ควรกำหนดมาตรการในการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวระยะยาวให้สอดคล้องกับลักษณะของกิจการจ้างงานที่มีใช้แรงงานในรูปแบบและระยะเวลาที่แตกต่างกันอย่างหลากหลาย เพื่อเป็นทางเลือกให้กับแรงงานและผู้ประกอบการในการจดทะเบียน เช่น การขยายหรือกำหนดระยะเวลาของการจดทะเบียนให้สอดคล้องกับลักษณะงาน ทั้งภาค ประมง ต่อเนื่องประมง โรงสี และอื่น ๆ รวมถึงการมีสัญญาจ้างเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อให้แรงงานที่จดทะเบียนอยู่กับนายจ้างอย่างมีระบบมากที่สุด</li> <li>● ควรใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาบริหารจัดการระบบทะเบียนแรงงานข้ามชาติ บันทึกเอกลักษณ์บุคคล ปรับปรุงระบบฐานข้อมูลแรงงานข้ามชาติให้เป็นระบบเครือข่ายออนไลน์ทั่วประเทศ และเป็นระบบกลางสำหรับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สามารถตรวจสอบจำนวนและการเคลื่อนย้ายแรงงานในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างสอดคล้องกับสถานการณ์จริง</li> <li>● ควรเปิดให้มีระบบการต่ออายุตามวันที่มาจดทะเบียนครั้งแรก หรือตามระยะเวลาของสัญญาจ้างงาน เพื่อความสะดวกในการบริหารจัดการและการให้บริการที่ตรงกับความเป็นจริง</li> </ul> <p>ควรให้มีการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวทั้งหมดและให้ตรวจสุขภาพและประกันสุขภาพ และจัดระบบบริการสุขภาพให้แก่แรงงานต่างด้าว เพื่อการมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นซึ่งเน้นการรักษาพยาบาลและส่งเสริมป้องกันโรคในแรงงานต่างด้าว</p>	
	<p><b>4. มติคณะรัฐมนตรี</b></p> <p>ในที่สุด เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติผ่อนผันให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ ได้แก่ พม่า ลาว และกัมพูชา รอบใหม่ โดยให้ดำเนินการจดทะเบียนระหว่างวันที่ 1 – 30 กรกฎาคม 2552</p> <p>นายวัชระ กรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนัก</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>นายกรัฐมนตรี แถลงผลการประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ครั้งที่ 3/2552 เมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2552 ณ ห้องประชุม 501 ตึกบัญชาการ 1 ทำเนียบรัฐบาล โดยมี พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน สรุปผลการประชุม ดังนี้</p> <p>ที่ประชุมพิจารณาประเภทกิจการอื่น ๆ ที่จังหวัดเสนอให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานระดับล่างในกิจการที่คนไทยไม่ทำ ซึ่งมีความจำเป็นต่อระบบเศรษฐกิจ และมีมติเห็นชอบให้เปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวที่อยู่นอกระบบผ่อนผันเพื่อให้ทำงานกรรมกรใน 19 กิจการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) กิจการต่อเนื่องการเกษตร เช่น การแปรรูปพืชผลทางการเกษตร การรับซื้อพืชไร่พืชสวน ลานมัน ลานตากข้าว โรงสีข้าว นาเกลือ ฯลฯ</li> <li>2) กิจการต่อเนื่องปศุสัตว์ เช่น โรงฆ่าสัตว์ ชำแหละเนื้อสัตว์ ฯลฯ</li> <li>3) กิจการรีไซเคิล รับซื้อของเก่า คัดแยกขยะ คัดแยกของเก่า</li> <li>4) กิจการทำเหมืองแร่และเหมืองหิน เช่น โรงไม้หิน โรงแต่งหิน บ่อดิน บ่อทราย ฯลฯ</li> <li>5) กิจการผลิต/จำหน่ายผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับโลหะ เช่น โรงกลึง โรงหล่อ โรงชุบ เชื่อมโลหะ หลอม รีด ชัดโลหะ ฯลฯ</li> <li>6) กิจการผลิต/จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่ม</li> <li>7) กิจการผลิต/จำหน่ายผลิตภัณฑ์จากดิน เช่น การทำอิฐ การผลิตเครื่องปั้นดินเผา เครื่องเคลือบ และเซรามิค ฯลฯ</li> <li>8) กิจการผลิต/จำหน่ายวัสดุก่อสร้าง</li> <li>9) กิจการแปรรูปหิน</li> <li>10) กิจการผลิต/จำหน่ายเสื้อผ้าสำเร็จรูป/เครื่องแต่งกาย/สิ่งทอ/เครื่องประดับ/ชิ้นส่วนรองเท้า</li> <li>11) กิจการผลิต/จำหน่ายผลิตภัณฑ์พลาสติก/</li> </ol>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>เคมีภัณฑ์/ผลิตภัณฑ์/ของเล่นเด็ก ฯลฯ</p> <p>12) กิจการผลิต/จำหน่ายผลิตภัณฑ์กระดาษ</p> <p>13) กิจการผลิต/จำหน่ายสินค้าอิเล็กทรอนิกส์ ไฟฟ้า แบตเตอรี่ และยานยนต์</p> <p>14) กิจการขนถ่ายสินค้าทางบก/ทางน้ำ/คลังสินค้า</p> <p>15) กิจการค้าส่ง/ค้าปลีก/แผงลอยในตลาดและร้านค้าทั่วไป</p> <p>16) กิจการซ่อมรถ/ล้าง/อัดฉีด</p> <p>17) กิจการปั้มน้ำมัน/แก๊ส/เชื้อเพลิง</p> <p>18) กิจการสถานศึกษา/มูลนิธิ/สมาคม/สถานพยาบาล</p> <p>19) กิจการการให้บริการต่าง ๆ เช่น การซักอบรีด การบริการที่พัก ฯลฯ ทั้งนี้ให้มีการประกาศรับสมัครคนไทยเข้าทำงานก่อน</p> <p>ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยจะได้ออกประกาศผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อรอการส่งกลับไม่เกินวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 โดยจะต้องเป็นแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในราชอาณาจักรไทยก่อนวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรี</p> <p>เพื่อจะได้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป โดยกรมการปกครองจะได้จัดพิมพ์บัตรประจำตัวบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทยและใบอนุญาตทำงาน โดยกำหนดสีบัตรด้านหน้าสีชมพูและด้านหลังเป็นสีที่แตกต่างกันไปตามประเภทกิจการ ดังนี้</p> <p>กิจการประมงด้านหลังสีฟ้า</p> <p>กิจการเกษตรและปศุสัตว์ด้านหลังสีเขียว</p> <p>กิจการก่อสร้างด้านหลังสีเหลือง</p> <p>กิจการต่อเนื่องประมงทะเลด้านหลังสีส้ม</p> <p>ผู้รับใช้ในบ้านด้านหลังสีเทา</p> <p>สำหรับกิจการอื่น ๆ ให้ด้านหน้าและด้านหลังเป็นสีชมพูเหมือนเดิม</p>	

ผู้เล่าเรื่อง	รายละเอียดของเรื่อง	สรุปความรู้ที่ได้
	<p>ซึ่งจังหวัดสมุทรสาครมีแรงงานต่างด้าวยื่นขอจดทะเบียน จำนวน 102,000 กว่าคน และยื่นขอรับใบอนุญาตทำงาน จำนวน 90,000 คน</p>	
	<p><b>5. การพิสูจน์สัญชาติ</b></p> <p>นายสมชาย ชุ่มรัตน์ ปลัดกระทรวงแรงงาน กล่าวว่า ในระหว่างที่เปิดให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง สัญชาติพม่า ลาวและกัมพูชา จะให้กรอกในแบบฟอร์มด้วยว่าขอพิสูจน์สัญชาติไปพร้อมกันด้วย ทั้งนี้ คาดว่าจะเปิดให้จดทะเบียนครั้งนี้เป็นครั้งสุดท้าย จากนั้นจะเข้าสู่กลไกการพิสูจน์สัญชาติ และในอนาคตหากแรงงานเหล่านี้จะเข้ามาทำงานในประเทศไทยจะต้องเป็นไปตามระบบโควตา ซึ่งในส่วนของรัฐบาลไทยและกระทรวงแรงงานจะต้องปฏิบัติตามอนุสัญญาที่ได้ลงนามไว้แล้วกับองค์การแรงงานระหว่างประเทศที่ระบุว่า การเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้านเข้าสู่ประเทศของเราและทำงานในประเทศของเรา ต้องเป็นไปตามระบบสากล</p> <p>การพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ควรเชิญเจ้าหน้าที่ทางการพม่าเข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดสมุทรสาครซึ่งมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่าจำนวนมาก ควรให้ทางการพม่าเข้ามาจะสะดวกกว่าการนำแรงงานต่างด้าวจำนวนมากไปเขตชายแดน ซึ่งสูญเสียทั้งค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าที่พัก ค่าอุปโภคบริโภค และเสียเวลาในการเดินทาง การทำงาน มีผลกระทบต่อการผลิตสินค้าและรายได้จากการทำงานของแรงงานต่างด้าวและรายได้ของสถานประกอบการ</p>	

## สรุปท้ายเรื่อง

1. การขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวทั่วประเทศ มีมูลเหตุจากการจ้างแรงงานต่างด้าวจำนวนมาก ในจังหวัดสมุทรสาคร
2. การพิสูจน์สัญชาติแรงงานพม่า มีสถานที่ดำเนินการ 3 แห่ง คือ เมืองเมียวดี เกาะ 2 และท่าซี้เหล็ก ทำให้การเดินทางไปพิสูจน์สัญชาติ ไม่สะดวกเท่าที่ควร
3. คนต่างด้าว 3 สัญชาติ สามารถทำงานได้เพียง 2 ตำแหน่งคือ กรรมกร และ คนรับใช้ในบ้านเท่านั้น
4. การเปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแต่ละครั้ง ต้องเป็นมติ ครม.
5. ประเทศไทยทำ MOU กับประเทศกัมพูชาและลาว หากต้องการแรงงาน 2 สัญชาตินี้ สามารถติดต่อ เพื่อให้บริษัทตัวแทนดำเนินการจัดหาให้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย